Российская Федерация

Ростовская область

Администрация Семикаракорского городского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11.2019 г. Семикаракорск № 673

Об основных направлениях бюджетной и налоговой

политики Семикаракорского городского поселения

на 2020 - 2022 годы

В соответствии со [статьей 184.2](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC52697CFB258AA9E42D4B7F5C8EF72B31FDC4601E69C901235406BB4C06796AD564A8D194A4E8C3W3SBN) Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 решения Собрания депутатов Семикаракорского городского поселения от 24.11.2017 № 75 "О бюджетном процессе в Семикаракорском городском поселении", а также [постановлением](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C96F7CCEBE3F2D95A3775F02283FEB07210220B87FD7C76B29D305A3FC104234153EA16517468WDSDN) Администрации Семикаракорском городском поселении от 04.07.2019 № 403 "Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить [Основные направления](#P34) бюджетной и налоговой политики Семикаракорского городского поселения на 2020 - 2022 годы согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его издания.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего отделом финансово-экономического и бухгалтерского учета Администрации Семикаракорского городского поселения Горяинову Е.В.

Глава Администрации

Семикаракорского

городского поселения А.Н.Черненко

Отдел финансово-экономического и

бухгалтерского учета Администрации

Семикаракорского городского поселения

Е.В.Горяинова

Приложение

к постановлению Администрации

Семикаракорского городского

поселения от 11.11.2019 № 673

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

СЕМИКАРАКОРСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

НА 2020 - 2022 ГОДЫ

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений [Послания](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC50617DFD248AA9E42D4B7F5C8EF72B23FD9C6C1D6BD206224150EA09W5SAN) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Указов Президента Российской Федерации и от 07.05.2018 [N 204](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC516A78FB278AA9E42D4B7F5C8EF72B23FD9C6C1D6BD206224150EA09W5SAN) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", [Основных направлений](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC526D7FF9218AA9E42D4B7F5C8EF72B23FD9C6C1D6BD206224150EA09W5SAN) бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Семикаракорского городского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Семикаракорского городского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Семикаракорского городского поселения.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района (далее - бюджет).

В 2018 году объем доходов составил 95434,0 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 13442,6 тыс. рублей, или на 16,4 процента. Расходы составили 97424,4 тыс. рублей, с ростом на 19681,2 тыс. рублей, или на 25,3 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 1990,4 тыс. рублей.

Позитивные тенденции социально-экономического развития Семикаракорского городского поселения способствовали мобилизации собственных налоговых и неналоговых доходов. Их объем составил в 2018 году 74109,9 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 1814,1 тыс. рублей, или на 2,5 процента.

С учетом изменений бюджетного законодательства 1 января 2019г. налоговые льготы признаны налоговыми расходами.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства сформирован перечень местных налоговых расходов.

Проведена оценка местных налоговых расходов с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных [Постановлением](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC536E7CF02F8AA9E42D4B7F5C8EF72B23FD9C6C1D6BD206224150EA09W5SAN) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные органами местного самоуправления, актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 - 2022 годы.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с органами исполнительной власти Ростовской области и Семикаракорского района осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджета. Безвозмездные поступления в бюджет Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района в 2018 году составили 21324,2 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 11628,6 тыс. рублей, или 2,2 раза.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Семикаракорского городского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Расходы на дорожную деятельность, благоустройство, спорт и культуру ежегодно составляют более 2/3 расходов бюджета. В 2018 году их объем составил 77609,2 тыс. рублей и превысил показатели 2017 года на 18378,7 тыс. рублей, или на 31,0 процент.

В сфере повышения качества оказания муниципальных услуг начиная с 2018 года ведется региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, необходимый для формирования государственного (муниципального) задания. С 2019 года региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг размещается на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с национальными целями, установленными [Указом](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC516A78FB278AA9E42D4B7F5C8EF72B23FD9C6C1D6BD206224150EA09W5SAN) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204, определены национальные проекты по 12 направлениям развития.

На реализацию региональных проектов предусматриваются необходимые средства за счет всех источников, включая бюджетные средства и внебюджетные источники.

Приоритетным направлением бюджетной политики является инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2018 году расходы бюджета развития составили 35,9 млрд рублей, с ростом к 2017 году на 19,4 процента. Данные средства были направлены на инвестиционные проекты, включая поддержку отраслей экономики и налоговые расходы по инвестиционным проектам и малому бизнесу.

Более 90 процентов расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Семикаракорского городского поселения. В 2018 году на реализацию 10 муниципальных программ Семикаракорского городского поселения направлено 97 170,9 тыс. рублей, или 91,6 процента всех расходов бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджету Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, а также о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности от 26.04.2019 №35/8д, постановлением Администрации Семикаракорского городского поселения от 10.06.2019 № 109 утвержден [План](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C96F7CCEBE3F2D95A3775F02184F9BD7210220B87FD7C76B29D225A67CD07225C52E80307252D8177AAD094A7E8DC30E3DDW8S9N) мероприятий по росту доходного потенциала Семикаракорского городского поселения, оптимизации расходов бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района и сокращению муниципального долга Семикаракорского городского поселения до 2024 года.

Обеспечен контроль за планированием и использованием бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 - 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 - 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Семикаракорского городского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов.

Одна из ключевых задач - инвентаризация мероприятий муниципальных программ Семикаракорского городского поселения на предмет их вклада в достижение национальных целей развития, предусмотренных в региональных проектах.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

Перспективные экономические специализации в Семикаракорском городском поселении определены [Стратегией](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC526B7FFE268AA9E42D4B7F5C8EF72B31FDC4601E6ACC072B5406BB4C06796AD564A8D194A4E8C3W3SBN) пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и отражают значительное разнообразие видов экономической деятельности.

2.1. Меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период будет оставаться финансовая поддержка экономики. Средства местного бюджета будут сосредоточены на крупных социально значимых для Семикаракорского городского поселения инвестиционных проектах. Реализация этих проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект - создание новых рабочих мест, поступление налоговых платежей.

Главной целью проводимой региональной инвестиционной политики в последнее время является привлечение инвестиций в экономику Семикаракорского городского поселения. Такое стимулирование инвестиционной активности осуществляется с использованием двух групп инструментов: финансовых и нефинансовых.

К мерам финансовой поддержки инвесторов в Семикаракорском городском поселении можно отнести подключение (технологическое присоединение) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

В качестве нефинансовых инструментов стимулирования инвестиционной активности будет оказываться поддержка в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

При условии быстрой реакции экономики на проводимые структурные изменения муниципальной политики планируется улучшение инвестиционного климата, а также рост доверия населения и бизнеса к власти, что будет способствовать росту инвестиций в экономику Семикаракорского городского поселения.

2.2. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Семикаракорского городского поселения на 2020 - 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в [статью 1](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC506D7BFE208AA9E42D4B7F5C8EF72B31FDC46018619856660A5FE9094D7569CA78A9D0W8S3N) Федерального закона от 19.06.2000 N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Семикаракорского городского поселения в решении вопросов местного значения.

2.3. Меры налогового стимулирования

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Семикаракорского района на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Ростовской области в решении вопросов местного значения.

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня муниципальных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных [Постановлением](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC536E7CF02F8AA9E42D4B7F5C8EF72B23FD9C6C1D6BD206224150EA09W5SAN) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

2.4. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Семикаракорского городского поселения.

Реализация муниципальных программ Семикаракорского городского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией [Указа](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC516A78FB278AA9E42D4B7F5C8EF72B23FD9C6C1D6BD206224150EA09W5SAN) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Семикаракорского городского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.5. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального

финансового контроля

С 2019 года согласно рекомендациям Министерства финансов Ростовской области Администрацией Семикаракорского городского поселения заключено Соглашение о передаче полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю с Администрацией Семикаракорского района.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района на основе муниципальных программ Семикаракорского городского поселения;

замещение расходов бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Семикаракорского городского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2020 - 2022 годах будут:

строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов культуры и спорта, создание комфортной городской среды для населения;

дорожная деятельность;

строительство и реконструкция объектов водопроводно-канализационного хозяйства, в том числе в рамках выполнения региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также в целях обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам областной и муниципальной собственности.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 - 2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных [Указом](consultantplus://offline/ref=A6ECCED6FEC709F16E9C88FADA87BCF7DC516A78FB278AA9E42D4B7F5C8EF72B23FD9C6C1D6BD206224150EA09W5SAN) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204.

И.о.заместителя главы Администрации

Семикаракорского городского

поселения по социальному развитию

и организационной работе Н.П.Паршина